



ROMANIA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT DE LEGE

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, în vederea introducerii obligației de autoexcludere din jocurile de noroc pentru persoanele care dețin funcții de demnitate publică

EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta expunere de motive însoțește Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, în vederea introducerii obligației de autoexcludere din jocurile de noroc pentru persoanele care dețin funcții de demnitate publică.

Inițiativa are ca obiectiv consolidarea integrității în exercitarea funcțiilor publice și prevenirea situațiilor de vulnerabilitate morală și financiară care pot afecta independența și credibilitatea autorităților statului.

1. Contextul general și necesitatea reglementării

Activitatea persoanelor care exercită funcții de demnitate publică presupune o conduită morală și financiară ireproșabilă, bazată pe responsabilitate, echilibru și independență față de influențe economice, sociale sau psihologice care ar putea afecta procesul decizional. Funcțiile de demnitate publică implică administrarea resurselor naționale, gestionarea banului public, elaborarea de politici strategice și participarea la acte normative de importanță majoră pentru statul român.

Jocurile de noroc, indiferent de forma lor — cazinouri, pariuri sportive, loterii sau platforme online — reprezintă o activitate economică reglementată, dar care comportă riscuri de dependență, dezechilibru financiar și vulnerabilitate comportamentală. Studiile sociologice și psihologice europene arată că persoanele implicate constant în astfel de activități pot dezvolta comportamente compulsive, pierd controlul asupra propriilor decizii financiare și devin expuse la datorii, șantaj sau compromiterea independenței personale.

În cazul demnitarilor, aceste riscuri nu sunt o chestiune de morală privată, ci de **siguranță publică și integritate instituțională**. Un demnitar îndatorat sau dependent financiar de un operator de jocuri de noroc poate fi influențat, direct sau indirect, în

exercitarea atribuțiilor de serviciu. În lipsa unui mecanism de protecție legală, asemenea vulnerabilități pot genera suspiciuni de corupție, conflicte de interese sau pierderea încrederii publice în instituțiile statului.

2. Situația actuală a cadrului legislativ românesc

În prezent, **OUG nr. 77/2009** prevede posibilitatea **voluntară** a oricărui cetățean de a solicita înscrierea în **Registrul Național al Persoanelor Autoexcluse**, administrat de **Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc (ONJN)**.

Prin **Ordinul ONJN nr. 79/2025**, această procedură a fost standardizată și detaliată, stabilindu-se modalitatea de depunere a cererii, durata autoexcluderii și obligațiile operatorilor de a respecta restricțiile impuse.

Totuși, reglementarea actuală **nu impune nicio formă de autoexcludere obligatorie** pentru anumite categorii profesionale, nici măcar pentru cele cu responsabilitate publică ridicată.

În același timp, alte acte normative — precum **Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice** sau **Legea nr. 161/2003 privind prevenirea corupției** — stabilesc obligații clare de abținere de la activități comerciale, de evitare a conflictelor de interese și de declarare a averii, fără a reglementa explicit riscul asociat jocurilor de noroc.

Astfel, există o **lacună legislativă** între normele de integritate publică și reglementările privind protecția participanților la jocurile de noroc. Propunerea de față vine să corecteze această omisiune, instituind o măsură simplă, administrativă, dar de efect major: **obligația de autoexcludere pentru persoanele care dețin funcții de demnitate publică sau funcții asimilate acestora**.

3. Fundamente juridice și constituționale

Inițiativa legislativă are la bază dispozițiile:

- **art. 1 alin. (3)** din Constituția României, care consacră statul de drept, bazat pe demnitate, dreptate și integritate morală;
- **art. 16 alin. (1)**, care stabilește egalitatea în drepturi, dar și obligația statului de a impune norme etice proporționale cu responsabilitatea publică;
- **art. 74 alin. (1)**, privind dreptul parlamentarilor de a iniția proiecte de lege;
- **Legea nr. 24/2000**, privind normele de tehnică legislativă, care permite completarea actelor normative existente în vederea asigurării coerenței juridice.

Prin urmare, măsura propusă nu restrânge un drept fundamental, ci reglementează o **obligație de integritate** în exercitarea unei funcții publice, în conformitate cu jurisprudența Curții Constituționale privind principiul proporționalității și moralității publice (Decizia CCR nr. 1.239/2011).

4. Modele și practici internaționale

Analiza comparativă relevă că mai multe state europene și extraeuropene au introdus restricții sau obligații similare pentru funcționarii publici:

- **Norvegia:** funcționarii din administrația centrală și locală nu pot participa la jocuri de noroc licențiate, fiind înscriși automat în baza de date a operatorului național „Norsk Tipping”.

- **Suedia:** autoritățile publice impun un sistem de autoexcludere automat („Spelpaus.se”), iar persoanele aflate în funcții guvernamentale sunt integrate în lista standard de excludere pe durata mandatului.

- **Singapore:** „Casino Control Act” (Cap. 33A) prevede excluderea obligatorie a oficialilor publici și a personalului militar din cazinouri și platforme de jocuri, pentru a proteja integritatea administrației.

- **Canada (Ontario):** în cadrul „Responsible Gambling Policy Framework”, angajații guvernamentali, parlamentarii și polițiștii sunt incluși în categoria celor care pot fi excluși automat, în baza reglementărilor etice de serviciu.

- **Marea Britanie:** prin „Gambling Act 2005”, autoritățile pot impune restricții de participare pentru funcționari cu acces la informații confidențiale, în scop de protecție a interesului public.

Aceste modele confirmă că obligația de autoexcludere pentru persoanele aflate în funcții publice **nu este o măsură restrictivă**, ci o **garanție de integritate** a statului și o formă de prevenție împotriva corupției comportamentale.

5. Argumente sociale, morale și instituționale

Societatea românească a traversat, în ultimii ani, un proces accelerat de degradare a încrederii în instituțiile publice.

Orice măsură care întărește responsabilitatea și demnitatea funcției publice are un efect pozitiv asupra percepției publice și asupra credibilității statului.

Obligația de autoexcludere:

- elimină riscul ca decidenții politici să fie vulnerabili financiar;
- asigură un **cadru moral unitar**, în care demnitarul devine exemplu de autocontrol și echilibru;
- susține campaniile de „joc responsabil” prin asumarea responsabilității la vârful administrației;
- consolidează principiul conform căruia **puterea publică trebuie exercitată de oameni independenți de tentațiile financiare ale industriei de divertisment**.

Prin această măsură, România devine primul stat din Europa Centrală și de Est care instituie un standard etic obligatoriu în domeniul participării demnitarilor la activități de jocuri de noroc.

6. Impactul administrativ, bugetar și procedural

Implementarea măsurii propuse:

- **nu implică costuri bugetare**, întrucât Registrul Național al Persoanelor Autoexcluse este deja funcțional și gestionat de ONJN;
- necesită doar o **procedură administrativă de comunicare între ONJN și ANI**, realizabilă prin mijloace electronice;

- nu modifică legislația electorală, întrucât obligația intervine **după validarea mandatului sau numirea în funcție**, fără a condiționa dreptul de a candida.

7. Corelarea cu legislația națională

Propunerea este coerentă și compatibilă cu:

- **Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor publice;
- **Legea nr. 161/2003** privind conflictul de interese;
- **OUG nr. 57/2019** – Codul administrativ, care definește funcțiile de demnitate publică;
- **OUG nr. 77/2009**, în care se va introduce articolul nou privind obligația de autoexcludere.

Textul va completa articolele 15 și 27 din OUG 77/2009, adăugând un nou alineat și un articol distinct privind sancțiunile pentru nerespectarea obligației.

8. Concluzii

Prezenta propunere legislativă nu limitează libertatea individuală, ci o **disciplinează în spiritul responsabilității publice**.

Ea nu adaugă birocrație, ci clarifică un standard etic: cine servește interesul public trebuie să fie ferit de tentațiile hazardului financiar.

Prin adoptarea acestei legi, România transmite un mesaj de modernitate, seriozitate și înnoire morală în viața publică, aliniindu-se statelor care tratează integritatea nu ca pe un slogan, ci ca pe o condiție reală de guvernare.

Alecu, Robert



LISTA

sustinătorilor propunerii legislative – **PROIECT DE LEGE**

privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, în vederea introducerii obligației de autoexcludere din jocurile de noroc pentru persoanele care dețin funcții de demnitate publică

[illegible]